

Svar på anmodningsbrev –

Konventionen om mindstealder, 1973 (Nr. 138) - Grønland

Artikel 1 i konventionen. National politik. Komitéen bemærker, at der ikke er nogen oplysninger i regeringens rapport om nationale politikker, der er vedtaget med henblik på at forebygge eller eliminere børnearbejde i landet. *Komitéen anmoder regeringen om at give oplysninger om de foranstaltninger, der er truffet eller påtænkt for at vedtage en national politik eller handlingsplan til afskaffelse af børnearbejde.*

Besvarelse:

I Grønland følges Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 1347 af 15. december 2005.

I Naalakkersuisuts beskæftigelsesstrategi 2026 – 2035 skal der særlig indsatsområde vedrørende ungarbejde. Herunder vil der være oplysningskampagne om bestemmelserne, således erhvervslivet er bevidst om de almindelige bestemmelser vedr. beskæftigelse af alle under 18 år.

Artikel 2(1). Anvendelsesområde. Komitéen bemærker, at § 2(1) i den grønlandske arbejdsmiljølov (AAR) fastslår, at dens bestemmelser kun gælder for arbejde udført for en arbejdsgiver. Desuden gælder dens bestemmelser i overensstemmelse med § 3(3) i AAR kun for skibsfart og fiskeri for så vidt angår lastning og losning af skibe og værftsarbejde udført om bord på skibe, herunder fiskerfartøjer. *Komitéen anmoder regeringen om at give oplysninger om, hvordan den beskyttelse, som konventionen yder, er garanteret børn og unge, der arbejder for egen regning. Derudover anmoder den regeringen om at angive de foranstaltninger, der er truffet eller påtænkt for at sikre, at konventionens beskyttelse udvides til børn og unge, der arbejder i fiskeriindustrien med opgaver, der ikke er relateret til lastning eller losning af skibe eller arbejde på værfter. Den anmoder regeringen om at give oplysninger om de fremskridt, der er gjort i denne henseende.*

Besvarelse:

Grønland følger Arbejdstilsynets bekendtgørelse om minimumbeskyttelse af visse kategorier af personer på skibe. BEK nr. 722 af 8. juni 2017 § 5. Ingen under 16 år må arbejde eller udføre opgaver ombord på skib. Grønlandske fartøjer har pligt til at sende bemandingslisten til Søfartsstyrelsen.

Naalakkersuisut erkender, at der er behov for videnedbredelse om unge og beskæftigelse. Derfor skal Naalakkersuisut arbejde med oplysningskampagne om de former for arbejde, som de unge kan udføre, og hvilke arbejdsopgaver som de ikke må udføre. I det oplysningskampagne skal der tages afsæt i arbejdstilsynets bekendtgørelse om unges arbejde i Grønland.

Artikel 2(1) og (3). Minimumsalder for adgang til beskæftigelse eller arbejde og alder for afslutning af obligatorisk skolegang. Komitéen bemærker, at i overensstemmelse med den minimumsalder for beskæftigelse eller arbejde, som Grønland har fastsat, bestemmer § 46(2)

i Arbejdsmiljøloven, at børn under 15 år, eller som er underlagt obligatorisk skolegang, ikke må udføre arbejde.

Komitéen bemærker dog, at ifølge Nordisk Samarbejdes hjemmeside skal alle børn mellem 6 og 16 år i Grønland modtage undervisning i 10 år. Komitéen minder om, at minimumsalderen for adgang til beskæftigelse eller arbejde i overensstemmelse med konventionens artikel 2(3) ikke må være lavere end alderen for afslutning af obligatorisk skolegang. Hvis minimumsalderen for adgang til arbejde eller ansættelse er lavere end skoleafslutningsalderen, kan børn opfordres til at forlade skolen, da børn, der skal gå i skole, også kan have lovlig tilladelse til at arbejde (General Survey on the Fundamental Conventions, 2012, afsnit 370). *Komitéen anmoder regeringen om at angive de lovbestemmelser, der fastsætter alderen for skolepligt i Grønland, og om at fremsende en kopi af nævnte lovgivning sammen med sin næste rapport. Hvis alderen for afslutning af skolepligt faktisk er 16 år, anmoder komitéen regeringen om at træffe foranstaltninger til at hæve den generelle minimumsalder for adgang til beskæftigelse eller ansættelse til 16 år.*

Besvarelse:

Lovhjemlen til undervisningspligten i Grønland er på Selvstyrets lovbekendtgørelse nr. 19 af 27. april 2023 om folkeskolen. § 29.- § 34. Undervisningen starter i det 6. år af barnets liv og varer i 10 år.

Arbejdstid m.v. for unge, som er 13-15 år eller den gruppe som er omfattet af undervisningspligten er beskyttet i bekendtgørelse om unges arbejde i Grønland. Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 1347 af 15. december 2005:

§ 32. Den daglige arbejdstid må for unge, som er 13-15 år, eller som er omfattet af undervisningspligten, ikke overstige 2 timer på skoledage og 7 timer på andre dage end skoledage. Når den daglige arbejdstid er på 7 timer, skal den ligge samlet.

Stk. 2. Den samlede ugentlige arbejdstid må ikke overstige 12 timer i uger med skoledage og 35 timer i andre uger end skoleuger.

Stk. 3. Dog må unge, som er fyldt 15 år, men som stadig er omfattet af undervisningspligten, arbejde i 8 timer på andre dage end skoledage og 40 timer i uger, som er skolefri. Når den daglige arbejdstid er på 8 timer, skal den ligge samlet.

§ 33. Unge, som er omfattet af undervisningspligten, men som har fået tilladelse til at opfylde undervisningspligten ved at deltage i erhvervsmæssig uddannelse eller beskæftigelse, må arbejde i indtil 8 timer dagligt og 40 timer om ugen. Det samme gælder for unge, som er i erhvervspraktik, jf. § 30.

§ 34. Den samlede arbejdstid for unge, som er under 15 år, men som ikke er omfattet af undervisningspligten, må ikke overstige 7 timer om dagen og 35 timer om ugen.

§ 35. §§ 18-20 gælder tilsvarende for unge, som er 13-15 år, eller som er omfattet af undervisningspligten.

Aften- og natarbejde

§ 36. Unge, som er 13-15 år, eller som er omfattet af undervisningspligten, må ikke arbejde i tidsrummet mellem kl. 20.00 og kl. 6.00.

Hvileperiode

§ 37. Unge, som er 13-15 år, eller som er omfattet af undervisningspligten, skal have en sammenhængende hvileperiode på mindst 14 timer i døgnnet.

Fridøgn

§ 38. Unge, som er 13-15 år, eller som er omfattet af undervisningspligten, skal inden for hver uge have 2 sammenhængende fridøgn.

Stk. 2. Hvis det ikke er muligt at lægge de to fridøgn i sammenhæng, skal det ene fridøgn ligge i umiddelbar tilslutning til en daglig hvileperiode.

Stk. 3. Et af disse fridøgn skal normalt omfatte søndagen.

Ferie

§ 39. Unge, som er omfattet af undervisningspligten, skal så vidt muligt have en hel arbejdsfri periode i løbet af skolesommerferien.

Artikel 3(1). Minimumsalder for adgang til og bestemmelse af farligt arbejde. Komitéen bemærker, at § 46(3) i arbejdsmarkedsloven bestemmer, at beskæftigelsesministeren kan vedtage regler vedrørende beskæftigelse af unge, herunder fastsættelse af en højere aldersgrænse for bestemte typer arbejde med henblik på at sikre, at det udføres på en sikker og sund måde. I denne forbindelse tager udvalget behørigt til efterretning kapitel 3 i bekendtgørelse nr. 1347 af 15. december 2005 om unges arbejde (bekendtgørelse), som fastsætter regler om visse former for arbejde, som ikke må udføres af unge under 18 år, samt bilag 1, 4 og 6, som indeholder detaljerede lister over typer af værktøj, installationer, arbejdsprocesser, stoffer og materialer samt aktiviteter, som unge under 18 år ikke må udføre og medvirke i eller involvere sig i.

Artikel 3(3). Tilladelse til at udføre farligt arbejde fra 16 år. Udvalget bemærker, at bekendtgørelsens §§ 10 og 11 indeholder undtagelser fra reglen om, at farligt arbejde bør forbydes unge under 18 år. § 10, der henviser til bekendtgørelsens bilag 2, fastsætter, at unge over 16 år må udføre visse typer farligt arbejde relateret til landbrug/gartneri og brug af rifler og knive i forbindelse med jagt og fangst. Udvalget bemærker, at bekendtgørelsens §§ 10 og 11 også tillader børn over 15 år, som ikke er underlagt undervisningspligt, at udføre de typer farligt arbejde, der er anført i bekendtgørelsens bilag 3, 4 og 5.

Komitéen bemærker, at bekendtgørelsen indeholder bestemmelser vedrørende de krav til sikkerhed, uddannelse og tilsyn, der er nødvendige for at unge selv kan udføre farligt arbejde, herunder i afsnit 10 og 11. Komitéen minder dog om, at artikel 3(3) i konventionen kun tillader en undtagelse fra forbuddet mod farligt arbejde for unge fra 16 år, på betingelse af at

deres sundhed, sikkerhed og moral er fuldt beskyttet, og at de har modtaget tilstrækkelig specifik instruktion eller erhvervsuddannelse inden for den relevante branche. *Komitéen anmoder derfor regeringen om at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at kun unge fra 16 år har tilladelse til at udføre sådant arbejde i overensstemmelse med artikel 3(3) i konventionen.*

Besvarelse:

Det er ikke korrekt, at unge over 16 år må udføre farligt arbejde. Unge under 18 er beskyttet under bilag 4 til arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 1347 om unges arbejde.

Artikel 6. Erhvervsuddannelse og lærlingeuddannelser. Komitéen bemærker, at børn fra 15 år i henhold til bekendtgørelsens § 9 har tilladelse til at udføre de typer farligt arbejde, der er anført i § 10(1) (med henvisning til bilag 1), 11(1) (bilag 4), 14 (arbejde i eller i nærheden af miner, arbejde med risiko for fald) og 15 (bilag 6), når det udførte arbejde er en del af en lovreguleret erhvervsuddannelse eller udføres efter afslutningen af uddannelsen, i det omfang det er nødvendigt for den unges beskæftigelse i erhvervet. Komitéen minder om, at i overensstemmelse med konventionens artikel 6 gælder det, at selvom arbejde udført i forbindelse med erhvervsuddannelse eller lærlingeuddannelse ikke er omfattet af konventionens bestemmelser, kun vedrører dette minimumsalderen; kravene i konventionens artikel 3 vedrørende beskyttelse mod farligt arbejde gælder fortsat for alle børn og unge, herunder dem, der er involveret i erhvervsuddannelse eller lærlingeuddannelser (Generel oversigt over de grundlæggende konventioner, 2012, stk. 385). *Udvalget anmoder derfor regeringen om at angive de foranstaltninger, der er truffet eller påtænkes truffet for at sikre, at unge under 16 år, der er i gang med erhvervsuddannelse eller lærlingeuddannelse, ikke udfører farligt arbejde.*

Besvarelse:

Der er ingen særlige regler, der beskytter unge under 16 år. Det kan hænge sammen med, at de ikke findes. De yngste af praktikanter er 16 årige og der ikke ikke så mange af dem om året:

	16-årige praktikanter fordelt efter år												
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Antal lærlinge	3	5	2	5	2	7	5	3	7	3	5	9	6

Kilde: Grønlands Statistik [UDDLBR]

Arbejdstid eller vilkår er noget der forhandles mellem forskellige myndigheder og arbejdsmarkedets parter. I SIK's overenskomst vedrørende lærlinge og elever, så har arbejdsgiveren forpligtet til at sikre sikkerhed. Arbejdsgiveren skal stille sikkerhedsbeklædning vederlagsfrit til rådighed, der af sikkerhedsmæssige grunde skal benyttes af lærlinge.

Artikel 7(1) og (3). Minimumsalder for adgang til og bestemmelse af let arbejde. Udvalget bemærker, at kapitel 5 og 6 i bekendtgørelsen fastsætter reglerne for beskæftigelse af børn i alderen 13 til 15 år i let arbejde, herunder antallet af tilladte timer, forbud mod natarbejde og

bestemmelser om hvileperioder. Det tager også behørigt hensyn til bekendtgørelsens § 29, som fastsætter, at børn mellem 13 og 15 år kun må beskæftiges med de typer let arbejde, der er anført i bilag 7 og 8, og så længe det involverede arbejde ikke bringer deres sikkerhed og sundhed i fare.

Artikel 8. Kunstneriske optrædener. Udvalget bemærker, at kapitel 7 i bekendtgørelsen fastsætter reglerne vedrørende beskæftigelse af børn i kulturelle eller lignende aktiviteter. Det bemærker, at for at børn under 13 år kan deltage i sådanne aktiviteter, herunder sportsbegivenheder, teaterstykker, musikkoncerter, cirkusforestillinger, radio og fjernsyn eller optagelse af film eller reklamer, skal tilladelse gives i hvert enkelt tilfælde af politichefen. En sådan tilladelse skal angive det tidspunkt på dagen, hvor barnet kan være beskæftiget, således at barnet har tilstrækkelig hvile og mulighed for at passe skolegangen. I henhold til bekendtgørelsens § 42 kræves der dog ingen særlig tilladelse for børn over 13 år. *Komitéen anmoder regeringen om at træffe foranstaltninger til at sikre, at alle børn under minimumsalderen for adgang til beskæftigelse eller arbejde, nemlig 15 år, er underlagt kravet om at indhente en tilladelse fra politichefen for at få tilladelse til at deltage i enhver form for kunstnerisk optræden, i overensstemmelse med konventionens artikel 8.*

Besvarelse:

Det er ikke korrekt, at unge over 16 år må udføre farligt arbejde. Unge under 18 år er beskyttet i henhold til bilag 4 til Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 1347 om unges arbejde.

Artikel 9(1). Straffe. Udvalget bemærker, at reglerne om straffe for overtrædelse af bestemmelserne i arbejdsmarkedsloven eller bekendtgørelsen vedrørende beskæftigelse af børn findes i lovens kapitel 14 og i bekendtgørelsens § 54. Overtrædelse af bestemmelserne i begge disse love er strafbart i henhold til den grønlandske straffelov. Begge disse love bestemmer, at det betragtes som en særlig skærpende omstændighed, hvis der er forvoldt skade på unge under 18 års liv eller helbred, eller hvis der har været risiko for en sådan hændelse. Endvidere kan forældre eller værger blive pålagt en bøde, hvis arbejdet udføres af deres barn eller værge med deres vidende (§ 69 i arbejdsmarkedsloven; § 54(7) i bekendtgørelsen). *Udvalget anmoder regeringen om at give oplysninger om den praktiske anvendelse af disse bestemmelser i arbejdsmarkedsloven og bekendtgørelsen, især antallet og arten af straffe, der pålægges i forbindelse med beskæftigelse af børn og unge.*

Besvarelse:

I 2024 har arbejdstilsynet¹ i Grønland indstillet, at der blev rejst tiltale i 4 tilfælde. Der er dog ingen definition af, hvad sagen omfatter, hvorfor der ikke kan siges, om det er i forbindelse med beskæftigelse af børn og unge.

Artikel 9(3). Registrering. Udvalget bemærker, at § 17(1) i Arbejdstilsynet fastsætter, at arbejdsgivere skal føre registre i overensstemmelse med de regler, der er fastsat af Arbejdsministeriet. Det bemærker, at der ikke er andre oplysninger i regeringens rapport om lovgivning, der foreskriver en forpligtelse til, at arbejdsgivere fører registre over alle arbejdstagere under 18 år. *Udvalget anmoder regeringen om at angive, om*

¹Source [Årsrapport 2024 – Arbejdstilsynet](#) page 3.

Arbejdsministeriet har vedtaget regler i henhold til § 17(1) i Arbejdstilsynet, der kræver, at arbejdsgivere fører registre over alle ansatte under 18 år i overensstemmelse med konventionens artikel 9(3). Hvis sådanne regler ikke findes, anmoder udvalget regeringen om at træffe foranstaltninger til at sikre, at de vedtages i den nærmeste fremtid.

Besvarelse:

Det er rigtigt, at børn under 13 år ikke må arbejde. De må dog erhvervsmæssigt optræde, deltage eller medvirke i kulturelle eller lignende aktiviteter, fx. film eller teater, hvis der er givet tilladelse hertil.

Arbejdstilsynet har pr. 1. januar 2025 overtaget behandlingen af igangværende ansøgninger.

Arbejde og kulturelle begivenheder kan ikke sættes op mod hinanden på denne måde. Fysisk aktivitet og gruppe aktiviteter er sundt for børn.

Naalakkersuisut respekterer sundhedsstyrelsens anbefalinger for fysisk aktivitet for børn og unge (5-17 år). og disse er:

Vær fysisk aktiv mindst 60 minutter om dagen. Aktiviteten skal være med moderat til høj intensitet og ligge ud over almindelige kortvarige dagligdags aktiviteter I. Hvis de 60 minutter deles op, skal hver aktivitet vare mindst 10 minutter. Mindst tre gange om ugen skal der indgå fysisk aktivitet med høj intensitet af mindst 30 minutters varighed for at vedligeholde eller øge konditionen og muskelstyrken. Der skal indgå aktiviteter, som øger knoglestyrken og bevægeligheden. Fysisk aktivitet ud over det anbefalede vil medføre yderligere sundhedsmæssige fordele.

Anvendelse af konventionen i praksis. Udvalget noterer sig regeringens oplysninger om, at Arbejdstilsynet, som er en myndighed under Arbejdsministeriet, udfører arbejdstilsyn og kontrollerer overholdelsen af lovgivningen om unges arbejde. Ifølge regeringens rapport har Arbejdstilsynet i den berørte periode (februar 2021-april 2022) ikke udsendt meddelelser vedrørende unges arbejde, men udsendt fire skriftlige vejledningsrapporter. Udvalget bemærker også regeringens statistikker over antallet af personer i alderen 15 til 19 år, der var ansat mellem 2017 og 2020 (3.325 i 2020). Regeringen angiver dog, at der ikke findes statistikker vedrørende unge i alderen 13 til 15 år. Udvalget anmoder regeringen om fortsat at levere opdaterede statistiske oplysninger om arten, omfanget og tendenserne inden for børnearbejde, med angivelse af de økonomiske sektorer, hvor børnearbejde er mere udbredt, samt oplysninger om antallet og arten af overtrædelser, der er rapporteret af Arbejdstilsynet.

Besvarelse:

Departement for Arbejdsmarked i Grønland har været i dialog med Grønlands Statistik om emnet. Der kan i nær fremtid forventes data der dækker over statistikker vedrørende 13 – 15 årige.